ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Ніжинської міської ради

Чернігівської області

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 року

№\_\_\_\_\_\_\_\_\_/2019

**Антикорупційна програма**

**Ніжинської міської об’єднаної територіальної громади**

**на 2020-2023 роки**

**Преамбула**

Цією Антикорупційною програмою Ніжинської міської об’єднаної територіальної громади, інтереси якої представляє Ніжинська міська рада Чернігівської області проголошує, що депутати Ніжинської міської ради, посадові особи виконавчого комітету Ніжинської міської ради, її апарату, посадові особи виконавчих органів Ніжинської міської ради, керівники підприємств, закладів, установ, засновником яких є Ніжинська міська рада, у своїй внутрішній діяльності, а також у правовідносинах із діловими партнерами, органами державної влади, іншими органами місцевого самоврядування керуються принципом «нульової толерантності» до будь-яких проявів корупції і вживатимуть усіх передбачених законодавством заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції і пов’язаним з нею діям (практикам).

**1. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації**

1.1. Антикорупційна програма Ніжинської міської об’єднаної територіальної громади на 2020-2023 роки *(далі – Антикорупційна програма)* розроблена відповідно до вимог Закону України «Про запобігання корупції» *(далі –Закон №1700-VII)*, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 року №126, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 року №31, інших нормативно-правових актів України.

1.2. Антикорупційна програма є комплексом правил, стандартів і процедур щодо виявлення, протидії та запобігання корупції у діяльності депутатів Ніжинської міської ради, посадових осіб виконавчого комітету Ніжинської міської ради, її апарату, посадових осіб виконавчих органів Ніжинської міської ради, керівників підприємств, закладів, установ, засновником яких є Ніжинська міська рада, на період з 2020 по 2023 рік включно.

1.3. Складовими частинами Антикорупційної програми є:

1.3.1. Порядок запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів Ніжинської міської ради, окремих категорій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, професійній діяльності посадових осіб виконавчого комітету Ніжинської міської ради, апарату виконавчого комітету Ніжинської міської ради**,** затверджений рішенням Ніжинської міської ради від   
17.07.2019 року №21-57/2019.

1.3.2. Порядок проведення антикорупційної експертизи нормативно-правових актів Ніжинської міської ради Чернігівської області, її виконавчого комітету, розпоряджень міського голови з основних видів діяльності, затверджений рішенням Ніжинської міської ради від 17.07.2019 року   
№22-57/2019.

1.3.3. Кодекс етики депутата Ніжинської міської ради, затверджений рішенням Ніжинської міської ради від 15.07.2016 року №6-13/2016.

1.3.4. Етичний кодекс посадових осіб виконавчих органів виконавчого комітету Ніжинської міської ради, апарату виконавчого комітету міської ради та його структурних підрозділів, затверджений розпорядженням міського голови міста Ніжина від 10.08.2016 року №186.

1.4. Метою Антикорупційної програми є впровадження дієвих механізмів запобігання та виявлення корупційних правопорушень в діяльності депутатів Ніжинської міської ради, посадових осіб виконавчого комітету Ніжинської міської ради, її апарату, посадових осіб виконавчих органів Ніжинської міської ради, керівників підприємств, закладів, установ, засновником яких є Ніжинська міська рада *(далі – Суб’єкти)*.

1.4.1. Мети Антикорупційної програми передбачається досягнути шляхом об’єднання зусиль Суб'єктів та громадян України, інститутів громадянського суспільства шляхом імплементації засад державної антикорупційної політики.

1.5. Терміни, які використовуються в Антикорупційній програмі, вживаються у значеннях, наведених у Законі №1700-VII.

1.6. Засадами загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в Ніжинській міській ОТГ є:

1.6.1. окреслення кола причин і умов, що породжують корупцію;

1.6.2. створення ефективної системи запобігання та виявлення ознак корупції в усіх сферах діяльності Суб’єктів, виявлення та усунення корупційних ризиків;

1.6.2. профілактика корупційних правопорушень, мінімізація проявів корупції, формування у Суб’єктів, громадян України, інститутів громадянського суспільства нетерпимого, негативного ставлення до корупції як до суспільно небезпечного явища;

1.6.3. забезпечення відкритості та прозорості діяльності Суб’єктів.

1.7. Заходами з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання, виявлення та протидії корупції у сфері діяльності Суб’єктів є:

1.7.1. проведення серед Суб’єктів – учасників Антикорупційної програми організаційної та роз’яснювальної роботи із запобігання, виявлення та протидії корупції;

1.7.2. вжиття заходів щодо запобігання та виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів;

1.7.3. здійснення контролю за дотриманням Суб’єктами – учасниками Антикорупційної програми під час виконання своїх повноважень загально етичних норм поведінки;

1.7.4. проведення службових розслідувань та вжиття в порядку, передбаченому чинним законодавством, заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки;

1.7.5. виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в діяльності Суб’єктів – учасників Антикорупційної програми, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

1.7.6. забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією;

1.7.7. забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості при публічному висвітленні інформації щодо діяльності Суб’єктів на офіційному веб-сайті Ніжинської міської ради;

1.7.8. співробітництво з органами державної влади в усіх напрямках боротьби із корупцією;

1.7.9. інші заходи щодо запобігання корупції, визначені законодавством.

1.8. Антикорупційна програма відображає підтримку Ніжинської міської ОТГ антикорупційної стратегії держави, що викладена у Законі України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні», «Про запобігання корупції», Державній програмі щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затвердженій Постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2015 року № 265, що підтверджується відкритим доступом до інформації про діяльність Суб’єктів, свідчить про прагнення Суб’єктів до неухильного дотримання загальновизнаних правил щодо доброчесності, об’єктивності, неупередженості, компетентності та ефективності під час реалізації повноважень місцевого самоврядування.

**2. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Суб’єктів**

2.1. З метою проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Суб’єктів, 13.11.2019 року міським головою міста Ніжина видано розпорядження №301 «Про організацію підготовки Антикорупційної програми Ніжинської міської об’єднаної територіальної громадина   
2020-2023 роки» *(далі – розпорядження №301)*.

2.2. Згідно пунктів 1-2 розпорядження №301:

2.2.1.Утворено комісію з оцінки корупційних ризиків у діяльності депутатів Ніжинської міської ради, посадових осіб виконавчого комітету Ніжинської міської ради, її апарату, посадових осіб виконавчих органів Ніжинської міської ради, керівників комунальних підприємств, закладів, установ, засновником яких є Ніжинська міська рада *(далі – Комісія)*, у складі 11 посадових осіб виконавчого комітету Ніжинської міської ради та її апарату, 2 посадових осіб виконавчих органів Ніжинської міської ради, 3 депутатів Ніжинської міської ради.

2.2.2. Доручено Комісії здійснити заходи щодо: організації роботи із розроблення та підготовки Антикорупційної програми Ніжинської міської ОТГ на 2020-2023 роки; ідентифікації, оцінки корупційних ризиків в діяльності депутатів Ніжинської міської ради, посадових осіб виконавчого комітету Ніжинської міської ради, її апарату, посадових осіб виконавчих органів Ніжинської міської ради, керівників комунальних підприємств, закладів, установ, засновником яких є Ніжинська міська рада, та узагальнення їх результатів; складання звіту за результатами оцінки корупційних ризиків для включення його в Антикорупційну програму Ніжинської міської об’єднаної територіальної громади на 2020-2023 роки; врахування пропозицій та зауважень громадськості щодо ідентифікації, оцінки корупційних ризиків для включення їх в Антикорупційну програму Ніжинської міської ОТГ на 2020-2023 роки (у разі їх надходження до 13.12.2019 року (включно); підготовки за результатами проведеної роботи проекту рішення міської ради про затвердження Антикорупційної програми Ніжинської міської об’єднаної територіальної громади на 2020-2023 роки та внесення її на розгляд Ніжинської міської ради.

2.3. Оцінку корупційних ризиків Суб’єктів проведено відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 року №126 та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 року №31.

2.4. З метою об’єктивного оцінювання корупційних ризиків у діяльності Суб’єктів та залучення громадян України, інститутів громадянського суспільства до процесу оцінювання корупційних ризиків, на офіційному веб-сайті Ніжинської міської ради у розділах «Розпорядження міського голови», «Оголошення», «Запобігання корупції» було розміщено оголошення про прийняття пропозицій від громадськості щодо ідентифікації корупційних ризиків у діяльності Суб’єктів.

У визначений розпорядженням №301 строк надійшли наступні пропозиції від громадян України, інститутів громадянського суспільства: ….

2.5. У процесі ідентифікації корупційних ризиків у діяльності Суб’єктів Комісією було здійснено їхнє визначення та опис, класифікація за категоріями, видами та виконано такі заходи з проведення оцінки корупційних ризиків:

2.5.1. визначено джерела отримання інформації, необхідні для проведення ідентифікації корупційних ризиків;

2.5.2. ідентифіковано корупційні ризики;

2.5.3. визначено методи та способи оцінки ідентифікованих корупційних ризиків;

2.5.4. проведено оцінку ідентифікованих корупційних ризиків.

2.6. За результатами проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Суб’єктів Комісією складено Звіт *(додаток №3 до Антикорупційної програми)*, що містить опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Суб’єктів, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією *(додаток №1 до Звіту)*, та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків, у тому числі осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси *(додаток №5 до Звіту)*.

Суб’єкти забезпечують розробку та вжиття заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків, які є необхідними та достатніми для запобігання, виявлення і протидії корупції у своїй діяльності.

**3. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

3.1.Проведення заходів щодо усунення виявлених Комісією корупційних ризиків, відповідальність за їх виконання, строки, контроль за виконанням цієї Антикорупційної програми покладено на:

3.1.1. Уповноважений підрозділ апарату виконавчого комітету Ніжинської міської ради – у діяльності посадових осіб виконавчого комітету Ніжинської міської ради, її апарату.

3.1.2. Постійну депутатську комісію, визначену Ніжинською міською радою – у діяльності міського голови міста Ніжина, секретаря Ніжинської міської ради, депутатів Ніжинської міської ради.

3.1.3. Уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції у виконавчих органах Ніжинської міської ради, підприємствах, установах, закладах, засновником яких є Ніжинська міська рада.

3.1.4. Керуючого справами виконавчого комітету Ніжинської міської ради – у діяльності членів виконавчого комітету Ніжинської міської ради (виконавчого органу Ніжинської міської ради).

3.2. Заходами, спрямованими на запобігання корупційним та пов’язаним з корупцією правопорушеннями, є:

3.2.1. проведення уповноваженими особами, визначеними у пункті 3.1. цього розділу Антикорупційної програми, інформаційно-роз’яснювальної роботи щодо заходів запобігання корупції серед Суб’єктів програми;

3.2.2. здійснення функцій щодо запобігання корупції;

3.2.3. підвищення рівня обізнаності Суб’єктів у сфері законодавства з питань запобігання і виявлення корупції;

3.2.4. нагляд і контроль за дотриманням вимог Антикорупційної програми;

3.2.5. створення ефективної системи виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів серед Суб’єктів;

3.2.6. проведення оцінки корупційних ризиків з метою обов’язкового включення їх до річної Антикорупційної програми;

3.2.7. забезпечення можливості для повідомлення про корупцію, зокрема через офіційну електронну пошту Ніжинської міської ради та її виконавчого комітету, телефонний або електронний зв’язок;

3.2.8. запобігання зловживанню посадовими особами під час підготовки відповідей на запити про надання публічної інформації, заяв, пропозицій, скарг фізичних та юридичних осіб;

3.2.9. підвищення ефективності використання публічних коштів, зменшення фінансових втрат;

3.2.10. забезпечення законності проведення процедур закупівель;

3.2.11. контроль за ефективним використанням майна, що належить до комунальної власності Ніжинської міської об’єднаної територіальної громади;

3.2.12. забезпечення у межах повноважень виконання Закону України «Про запобігання корупції» щодо своєчасного подання відповідними Суб’єктами електронних декларацій про майно, доходи, витрати і зобов’язання фінансового характеру;

3.2.13. інформування Національного агентства з питань запобігання корупції про неподання або несвоєчасне подання декларацій суб’єктами декларування;

3.2.14. інші заходи.

**4. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

4.1. З метою забезпечення проведення серед Суб'єктів Антикорупційної програми організаційної та роз’яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення та протидії корупції:

4.1.1. Посадовими особами Уповноваженого підрозділу апарату виконавчого комітету Ніжинської міської ради проводитиметься відповідна робота шляхом проведення навчальних заходів, надання роз’яснень, консультацій, методичної допомоги, розміщення законодавчих, нормативно-правових, розпорядчих актів, методичних та навчальних матеріалів на офіційному веб-сайті Ніжинської міської ради.

4.1.2. Участь Суб'єктів у круглих столах, семінарах, інших навчальних заходах у сфері запобігання корупції, що організовуватимуться комунальним закладом «Чернігівський центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, керівників державних підприємств, установі організацій», Національним агентством з питань запобігання корупції, іншими державними та недержавними організаціями.

4.1.3. Самоосвіта Суб'єктів, яка реалізовується шляхом вивчення законодавства у сфері запобігання корупції, роз'яснень, методичних рекомендацій Національного агентства з питань запобігання корупції, участі у дистанційних курсах, організованих державними та недержавними організаціями.

4.2. Навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування на 2020-2023 роки, із зазначенням осіб, відповідальних за виконання цих заходів, строків виконання, індикаторів виконання, визначені в додатку 2 до Антикорупційної програми Ніжинської міської об'єднаної територіальної громади на 2020-2023 роки.

**5. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм**

5.1. Моніторинг результатів впровадження Антикорупційної програми здійснюється шляхом аналізу інформації про виконання передбаченого Програмою заходу.

5.2. Координація виконання Антикорупційної програми здійснюється керуючим справами виконавчого комітету Ніжинської міської ради, секретарем Ніжинської міської ради.

5.3. Періодичний моніторинг здійснюватиметься Уповноваженим підрозділом апарату виконавчого комітету Ніжинської міської ради щоквартально.

5.4. Уповноваженим підрозділом апарату виконавчого комітету Ніжинської міської ради до 15 лютого року наступного за звітним, збирає та аналізує інформацію щодо виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

5.5. Суб'єкти, інститути громадського суспільства можуть здійснювати моніторинг змін законодавства у сфері запобігання корупції, оцінювати результати заходів, визначених Антикорупційною програмою, виявляти нові корупційні ризики та проводити їх оцінку. Для здійснення відповідних заходів Суб'єкти, інститути громадського суспільства мають право одержувати від посадових осіб виконавчого комітету Ніжинської міської ради, її апарату, виконавчих органів Ніжинської міської ради, підприємств, закладів, установ, засновником яких є Ніжинська міська рада, необхідну інформацію.

5.6. За результатами моніторингу та оцінки виконання Антикорупційної програми, здійсненої Уповноваженим підрозділом апарату виконавчого комітету Ніжинської міської ради, а також наданими пропозиціями, зауваженнями Суб'єктів, громадян України, інститутів громадянського суспільства Уповноважений підрозділ апарату виконавчого комітету Ніжинської міської ради готує звіт.

5.7. Звіт про стан виконання Антикорупційної програми подається міському голові міста Ніжина та відповідній постійній депутатській комісії, визначеній Ніжинською міською радою.

5.8. Критеріями оцінки стану виконання Антикорупційної програми є:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Критерій** | **Індикатор досягнення** |
| 1. | Повнота виконання | Захід вважається таким, що виконаний у повному обсязі, якщо усі передбачені методи і способи його виконання були застосовані. |
| 2. | Своєчасність виконання | Захід вважається таким, що виконаний своєчасно у разі його проведення в термін, який передбачений Антикорупційною програмою. |
| 3. | Ефективність виконання | Захід вважається виконаним ефективно у разі:  1) створено умови для мінімізації ідентифікованого корупційного ризику у зв’язку із проведенням заходів навчального та методичного характеру;  2) підвищено рівень довіри громадян, інститутів громадянського суспільства до депутатів Ніжинської міської ради, міського голови міста Ніжина, посадових осіб виконавчого комітету Ніжинської міської ради, його апарату, виконавчих органів Ніжинської міської ради;  3) зміцнено позитивний імідж Ніжинської міської ради, виконавчого комітету Ніжинської міської ради, його посадових осіб, підприємств, закладів, установ, засновником яких є Ніжинська міська рада. |

5.9. Зміст Антикорупційної програми може бути переглянутий:

1) за результатами щорічної оцінки виконання Антикорупційної програми;

2) здійснення нагляду і контролю за дотриманням вимог Антикорупційної програми, а також оцінки результатів здійснення передбачених нею заходів;

3) встановлення за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми неефективності передбачених програмою заходів;

4) ідентифікація нових корупційних ризиків;

5) у разі внесення змін до законодавства (у тому числі антикорупційного), що впливає на діяльність Суб’єктів Антикорупційної програми;

6) протягом двох місяців з дня затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації;

7) пропозицій постійної депутатської комісії, визначеної Ніжинською міською радою.

5.10. Ініціаторами внесення змін до Антикорупційної програми можуть бути Суб'єкти, громадяни України, інститути громадянського суспільства, інші державні органи (у разі наявності відповідних повноважень).

**6. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи.**

6.1. Керівники виконавчих органів Ніжинської міської ради, підприємств, закладів, установ, засновником яких є Ніжинська міська рада, зобов'язані:

6.1.1. забезпечити розробку та вжиття заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання і протидії корупції у діяльності юридичної особи;

6.1.2. забезпечити регулярну оцінку корупційних ризиків у діяльності юридичної особи;

6.1.3. здійснювати відповідні антикорупційні заходи;

6.1.4. затвердити антикорупційну програму у діяльності юридичної особи;

6.1.5. призначити особу, відповідальну за реалізацію Антикорупційної програми та антикорупційної програми у діяльності юридичної особи.